ODÔVODNENIE NEROZDELENIA PREDMETU ZÁKAZKY NA ČASTI

podľa § 28 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní

Verejný obstarávateľ vyhlásil verejné obstarávanie pod názvom „Združená dodávka elektrickej energie pre Mesto Košice a organizácie v jeho zriaďovateľskej a zakladateľskej pôsobnosti“. Predmetom zákazky je Združená dodávka elektrickej energie vrátane zabezpečenia distribúcie, prenosu, systémových služieb a prevzatia zodpovednosti za odchýlku pre všetky odberné miesta Mesta Košice a organizácie v jeho zriaďovateľskej a zakladateľskej pôsobnosti a zabezpečenia súvisiacich činností podľa zmluvy o združenej dodávke elektriny pre všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 1 zmluvy „Špecifikácia odberateľov a odberných miest“ na obdobie [12] mesiacov, s možnosťou uplatnenia opcie podľa súťažných podkladov. Predpokladaná hodnota zákazky bola určená v súlade s § 6 zákona o verejnom obstarávaní na základe predpokladanej spotreby elektriny na všetkých odberných miestach a aktuálnych trhových podmienok a je uvedená v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch. Predmetná zákazka nie je rozdelená na časti a dôvody tohto postupu sú uvedené nižšie.

Pri rozhodovaní o nerozdelení zákazky verejný obstarávateľ vychádzal z právneho rámca ustanoveného zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a príslušnou európskou legislatívou. Podľa § 28 ods. 1 zákona môže verejný obstarávateľ rozdeliť zákazku na samostatné časti a v oznámení určí veľkosť a predmet týchto častí, avšak podľa § 28 ods. 2 je v prípade nerozdelenia povinný svoje rozhodnutie odôvodniť v oznámení alebo v súťažných podkladoch. Verejný obstarávateľ preto riadne posúdil možnosti rozdelenia predmetu zákazky na časti, najmä podľa distribučných oblastí, napäťových úrovní alebo podľa času plnenia, a dospel k záveru, že nerozdelenie zákazky je objektívne odôvodnené technickými, ekonomickými a organizačnými dôvodmi a je v súlade s princípmi hospodárskej súťaže.

Z technického hľadiska ide o homogénny tovar – elektrickú energiu – dodávaný s rovnakými kvalitatívnymi parametrami v súlade s platnými technickými normami a prevádzkovými poriadkami prevádzkovateľov distribučných sústav. Zmluva o združenej dodávke elektriny je koncipovaná tak, že dodávateľ zabezpečuje pre verejného obstarávateľa komplex služieb – dodávku elektriny, prevzatie zodpovednosti za odchýlku, zabezpečenie distribúcie a ďalšie súvisiace činnosti – pre všetky odberné miesta ako jeden integrovaný portfólio-balík. Rozdelenie zákazky na viac častí by viedlo k rozdeleniu tohto portfólia medzi viacerých dodávateľov, čo by zvýšilo nároky na koordináciu merania, výmenu a zúčtovanie dát, skomplikovalo by prideľovanie a prípadné presuny odberných miest medzi dodávateľmi a sťažilo by technickú správu zmien počas plnenia. Pri dodávke elektriny je z pohľadu riadenia odberových diagramov, komunikácie s distribučnými sústavami a zúčtovania odchýlok výhodné, aby odberateľ mal jedného dodávateľa pre celé svoje portfólio. Rozdelenie zákazky podľa distribučných oblastí alebo podľa typov sadzieb by neprinieslo technické zjednodušenie ani zvýšenie kvality dodávky, naopak by zvýšilo riziko nezrovnalostí v údajoch a skomplikovalo riešenie reklamácií, porúch a zmien odberných miest.

Z ekonomického hľadiska je zákazka navrhnutá tak, aby verejný obstarávateľ využil efekt agregácie, teda súhrnnej spotreby elektriny na všetkých odberných miestach. Väčší objem dodávky v rámci jedného kontraktu spravidla umožňuje dodávateľom efektívnejšie plánovanie nákupov na trhu s elektrinou, lepšie riadenie rizík a optimalizáciu vyrovnávania portfólia, čo sa odráža v konkurenčnejších cenových ponukách. Rozdelenie zákazky na menšie objemy podľa distribučných oblastí alebo skupín odberných miest by tento efekt rozdrobenia oslabilo, znížilo by potenciál objemových zliav, mohlo by viesť k väčšej cenovej variabilite medzi jednotlivými časťami a súčasne by podstatne zvýšilo transakčné náklady na strane verejného obstarávateľa. Ten by musel viesť viacero samostatných postupov, uzavrieť viac zmlúv, vykonávať viacero procesov vyhodnocovania, kontroly a administrácie.

Z doterajších skúseností verejného obstarávateľa vyplýva, že dodávatelia elektriny pôsobiaci na liberalizovanom trhu v Slovenskej republike sú schopní poskytnúť dodávku elektriny naprieč distribučnými sústavami a pre rôzne typy odberateľov, vrátane odberateľov s rozptýlenými portfóliami. Potenciálni uchádzači sú teda schopní zabezpečiť dodávku elektriny pre všetky odberné miesta verejného obstarávateľa v rámci jedného zmluvného vzťahu. Rozdelenie zákazky podľa distribučných oblastí by preto neotvorilo trh pre podstatne odlišný okruh dodávateľov, ale iba by fragmentovalo objem medzi tých istých alebo veľmi podobných účastníkov trhu. Pri zohľadnení ekonomických dopadov – najmä v podobe zvýšených nákladov na administráciu a riadenie viacerých kontraktov – dospel verejný obstarávateľ k záveru, že nerozdelenie zákazky predstavuje racionálne a efektívne využitie verejných prostriedkov.

Z organizačného a zmluvného hľadiska je zmluvná dokumentácia predložená v súťažných podkladoch navrhnutá ako ucelený balík vzťahujúci sa na celé portfólio odberných miest. Ide najmä o zmluvu o združenej dodávke elektriny, rámcovú dohodu a ich prílohy. Rozdelenie zákazky na časti by si nevyhnutne vyžiadalo uzavretie viacerých paralelných zmlúv alebo ich odlišné znenia pre jednotlivé časti, čím by sa zvýšili nároky na koordináciu plnenia, sledovanie zmien, vykonávanie kontrol, ako aj na riešenie prípadných rozporov či sporných situácií. Zároveň by vzniklo riziko nejednotného výkladu a uplatňovania zhodných ustanovení v rozdielnych zmluvných vzťahoch.

Vzťahy medzi dodávateľom elektriny, prevádzkovateľmi distribučných sústav a zúčtovateľom odchýlok sú v praxi nastavené na báze jedného dodávateľa pre daného odberateľa alebo portfólio. Ak by rôzne časti portfólia zabezpečovali rôzni dodávatelia, znamenalo by to duplicitu zmluvných a komunikačných väzieb, zvýšenú zložitosť koordinácie, a tým aj potenciálne negatívny vplyv na spoľahlivosť a predvídateľnosť dodávky.

Verejný obstarávateľ sa zaoberal aj otázkou vplyvu nerozdelenia zákazky na účasť malých a stredných podnikov a na hospodársku súťaž. Účelom posudzovania delenia zákazky je predovšetkým podpora účasti MSP a vytvorenie podmienok pre efektívnu súťaž, pričom treba zohľadniť špecifiká daného trhu. Trh s dodávkou elektriny na území Slovenskej republiky je regulovaným odvetvím, v ktorom môže pôsobiť len licencovaný okruh dodávateľov. Títo dodávatelia typicky pôsobia na celom území štátu a obsluhujú rôzne segmenty zákazníkov. Rozdelenie zákazky podľa distribučných oblastí alebo podľa typov odberných miest by za týchto podmienok neotvorilo priestor pre nový segment MSP, ktorý by inak nemohol súťažiť, ale len by rozdelilo objem medzi tých istých alebo veľmi podobných dodávateľov.

Podmienky účasti sú nastavené nediskriminačne a primerane tak, aby zbytočne nezvyšovali bariéry vstupu, najmä pokiaľ ide o minimálnu úroveň obratu alebo o požadované referencie. Verejný obstarávateľ preto neidentifikoval taký spôsob rozdelenia zákazky, ktorý by preukázateľne zvýšil účasť MSP bez toho, aby zároveň výrazne znížil efektívnosť nákupu a zvýšil administratívne a realizačné riziká popísané v predchádzajúcich odstavcoch.

V súvislosti s povinnosťou zamedziť nedovolenému deleniu zákaziek verejný obstarávateľ vyhlasuje, že pri stanovení predmetu a predpokladanej hodnoty postupoval v súlade s § 6 a § 28 zákona o verejnom obstarávaní a predmet zákazky nezlúčil ani nerozdelil so zámerom obísť použitie zákonom ustanovených postupov verejného obstarávania. Predmet zákazky bol vymedzený ako súhrnná dodávka elektriny pre všetky odberné miesta verejného obstarávateľa a podriadených organizácií na vopred určené obdobie, vychádzajúc z reálne identifikovaných a dlhodobo existujúcich potrieb. Nerozdelenie zákazky na časti teda nepredstavuje nedovolené delenie alebo nezákonné spájanie zákaziek, ale je priamym odrazom vecného, technického a ekonomického nastavenia potrieb verejného obstarávateľa.

Na základe komplexného posúdenia technických, ekonomických, organizačných a trhových aspektov verejný obstarávateľ konštatuje, že predmet zákazky tvorí homogénna dodávka elektriny pre portfólio odberných miest, pri ktorej je z hľadiska bezpečnosti, spoľahlivosti a efektívnosti plnenia vhodné zabezpečiť dodávku jedným dodávateľom. Rozdelenie zákazky na časti by neviedlo k preukázateľnému zvýšeniu účasti MSP ani k posilneniu hospodárskej súťaže; naopak by fragmentovalo portfólio, zvýšilo náklady na prípravu a administráciu postupov, skomplikovalo by riadenie plnenia a zvyšovalo by riziká technických a organizačných problémov. Nerozdelením zákazky na časti nedochádza k obchádzaniu zákona o verejnom obstarávaní ani k nedovolenému spájaniu zákaziek, ale k primeranému a odôvodnenému nastaveniu obstarávanej potreby v súlade s cieľmi a princípmi verejného obstarávania.